



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Administrație Publică

Nr. XXX/44/03.03.2020

RAPORT

**asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea
Recensământului Populației și Locuințelor din România în anul 2021
(L74/2020)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. L74/2020 din data de 17.02.2020, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în procedură de urgență, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea Recensământului Populației și Locuințelor din România în anul 2021**, inițiat de: Guvernul României.

Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect organizarea și desfășurarea Recensământului Populației și Locuințelor din România în anul 2021.

Prezentul act normativ este necesar pentru a putea desfășura activitățile de pregătire și organizare a recensământului populației și locuințelor, astfel încât recensarea populației să poată avea loc în anul 2021, an prevăzut ca obligatoriu pentru desfășurarea acestui recensământ în statele membre ale UE în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2017/712 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a anului de referință și a programului de date statistice și de metadate privind recensământul populației și al locuințelor prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în JOL 105 din 21.04.2017. Acțiunile de pregătire și organizare a recensământului, acțiuni premergătoare recensării care trebuie să se realizeze în anul 2021, se întind pe o perioadă de 2 ani.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a dat un **aviz negativ**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru sănătate publică transmite a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației transmite a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru afaceri europene a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru politică externă a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz negativ**.

La dezbaterile proiectului de ordonanță de urgență a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, din partea Institutului Național de Statistică domnul SGĂRDEA Florinel Marian, Secretar General.

Pe parcursul ședințelor din 25.02.2020 și 03.03.2020, membrii comisiei au analizat proiectul de ordonanță de urgență și au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte **raport de admitere, cu amendamente admise, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport**.

La lucrările comisiei au fost prezenți **9** senatori din totalul de **11** membri ai comisiei. Raportul a fost adoptat cu **9** voturi.

Prin conținutul său normativ, proiectul de ordonanță de urgență face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, revizuită.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și al art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, raportul de **admitere cu amendamente admise** și proiectul de lege.

Președinte,
Senator Florin Cârciumaru



Secretar,
Senator Eugen Dogaru



AMENDAMENTE ADMISE

la

Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea Recensământului Populației și Locuințelor din România în anul 2021 (L74/2020)

	Text OUG	Amendamente	Motivare
1.	<p>Art.1</p> <p>r) interviu proxy - metodă de colectare a datelor statistice prin care acestea se colectează de către un operator statistic, în cazul recensământului de către un recenzor, despre o anumită persoană, prin interviu cu o altă persoană în măsura în care aceasta deține informații despre situația persoanei care ar trebui să fie interviuată, respectiv recenzată. Interviurile proxy se desfășoară doar în cazuri excepționale, după ce încercările repetate ale recenzorului de a contacta persoana ce trebuie recenzată au eșuat;</p>	<p>Art.1</p> <p>Litera r) a art. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"r.) interviu proxy – metodă de colectare a datelor statistice prin care acestea se colectează de către un operator statistic, în cazul recensământului de către un recenzor, despre o anumită persoană, prin interviu cu o altă persoană din aceeași gospodărie în măsura în care aceasta deține informații despre situația persoanei care ar trebui să fie interviuată, respectiv recenzată. Interviurile proxy se desfășoară doar în cazuri excepționale, după ce încercările repetate ale recenzorului de a contacta persoana ce trebuie recenzată au eșuat "</p>	<p>Clarificarea expresiei "interview proxy", în condițiile în care definiția propusă spre reglementare este redactată într-o manieră incoerentă, ceea ce va determina aplicarea excesivă acestei metode de către recenzori. Mai mult, prin definiția propusă se încalcă prevederile legale referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal. Prin urmare considerăm că, această metodă trebuie reglementată într-o manieră clară și coerentă. (vezi și punctul 3)</p>

2.	<p>Art.4 (1) Organizarea și efectuarea recensământului se realizează sub aspect tehnico-metodologic de către Institutul Național de Statistică, în concordanță cu regulamentele Uniunii Europene, precum și cu normele Comisiei economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite în domeniul recensământului populației și al locuințelor, sub coordonarea și controlul Comisiei centrale pentru recensământul populației și locuințelor.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>(8) CCRPL2021 și comisiile prevăzute la <u>alin. (6)</u> își încetează activitatea la data publicării rezultatelor provizorii ale recensământului, iar rezultatele definitive și detaliate sunt diseminate de Institutul Național de Statistică.</p>	<p>Art.4 După alineatul (8) al art. 4 se introduce un alineat nou, alin.(9) cu următorul cuprins:</p> <p>.....</p> <p>"(9) Organizațiile neguvernamentale, inclusiv organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale pot delega observatori pe lângă Comisia centrală pentru recensământul populației și al locuințelor și comisiile județene, ale municipiului București, municipale, ale sectoarelor municipiului București, orășenești și comunale pe toată durata recensământului. Delegarea</p>	<p>Recensământul populației și al locuințelor reprezintă un proces complex care trebuie să se desfășoare într-o manieră transparentă. Prezența observatorilor la acest proces oferă o garanție suplimentară în acest sens și permite societății civile să participe, prin observatorii delegați, la modul în care se realizează recensământul. În acest sens,</p>
----	---	---	---

		<p>observatorilor se face conform Programului privind desfășurarea acțiunilor și lucrărilor de pregătire și efectuare a recensământului populației și al locuințelor, aprobat de către Comisia centrală pentru recensământul populației și al locuințelor.”</p>	<p>propunem completarea art. 4 cu un nou alineat, alin. (9), cu scopul de a permite organizațiilor neguvernamentale, inclusiv organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, să delege observatori pe lângă Comisia centrală pentru recensământul populației și al locuințelor și pe lângă comisiile județene, ale municipiului București, municipale, ale sectoarelor municipiului București, orășenești și comunale pe toată durata recensământului - ca și la recensământul din 2011.</p>
3.	<p>Art. 6</p> <p>...</p> <p>(2) Persoanele absente temporar din gospodărie sunt înregistrate la reședința lor obișnuită, pe baza informațiilor furnizate de celelalte persoane din gospodărie sau a informațiilor furnizate pe plan local, de alte persoane precum administratorii de bloc, vecini, rude, cunoștințe, în măsura în care dețin aceste informații.</p>	<p>Art.6</p> <p>Alineatul (2) al art. 6. se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>...</p> <p>“(2) Persoanele absente temporar din gospodărie sunt înregistrate la reședința lor obișnuită, pe baza informațiilor furnizate de celelalte persoane din gospodărie.”</p>	<p>Prin proiectul de lege se propune ca activitatea de înregistrare a persoanelor temporar absente din gospodărie să se realizeze și pe baza informațiilor colectate de la persoane precum administratorii de bloc, vecinii, rudele și cunoștințele acestora. În opinia noastră, informațiile furnizate despre persoanele absente din gospodărie trebuie furnizate numai de către celelalte persoane din aceeași gospodărie, doar acestea având acest drept, nu și de către celelalte categorii de persoane enumerate în ultima teză a alin. (2) al art. 6.</p>

			Colectarea datelor de la persoanele menționate în ultima teză a alineatului pot conduce la date eronate.
4.	<p>Art. 6 (2) Persoanele absente temporar din gospodărie sunt înregistrate la reședința lor obișnuită, pe baza informațiilor furnizate de celelalte persoane din gospodărie sau a informațiilor furnizate pe plan local, de alte persoane precum administratorii de bloc, vecini, rude, cunoștințe, în măsura în care dețin aceste informații.</p>	<p>Art.6 După alineatul (2) al ar. 6 se introduce un nou alineat, alin. (3) și va avea următorul cuprins:</p> <p>"(3) În cazul locuințelor ocupate de gospodării absente în totalitate, respectiv în care toți membri gospodăriei sunt absenți, informațiile privind confirmarea absenței gospodăriei, precum și numărul persoanelor ce formează gospodăria respectivă și câteva caracteristici esențiale precum sexul și vârsta, pot fi furnizate pe plan local, de alte persoane precum administratorii de bloc, vecini, rude, în măsura în care dețin aceste informații."</p>	<p>Fostul alin. (2) a fost spart în două: alin (2) pentru cazul gospodăriilor în care există cel puțin un membru prezent în locuință; alin (3) pentru cazul gospodăriilor plecate/emigrate în totalitate. Formularea propusă ajută la obținerea unor informații utile despre acele gospodării care sunt temporar plecate în totalitatea lor (toți membrii gospodăriei) de la o adresă, neexistând nici un membru al gospodăriei care să ofere informații despre aceștia .Este necesar a se cunoaște măcar numărul persoanelor și câteva caracteristici esențiale precum sexul și vârsta. Altfel se va înregistra o sub-evaluare a populației rezidente. Au fost eliminate cunoștințele din lista posibililor furnizori de informații.</p>
5.	<p>Art. 9 (1) În vederea colectării datelor și obținerii rezultatelor definitive ale recensământului, Institutul Național de Statistică (I.N.S.) creează, completează și</p>	<p>Art.9 După alineatul (3) al art. 9 se introduc două alineate noi, alin.(4) și alin.(5) cu următorul cuprins:</p>	

<p>prelucrează o bază de date cu înregistrări individuale, numită în continuare "baza de recensământ RPL2021".</p> <p>(2) Informațiile cu care se încarcă baza de recensământ RPL2021 se vor obține prin:</p> <p>a) colectare indirectă din surse administrative, prin completarea răspunsurilor la unele întrebări din formularele electronice de către I.N.S. cu informațiile regăsite în baze de date ale unor instituții centrale și locale - surse administrative;</p> <p>b) colectare directă de la populație: autorecenzare on-line, interviu față-în-față asistat de calculator;</p> <p>c) imputare prin metode statistice.</p> <p>(3) Autorecenzarea se poate realiza:</p> <p>a) de pe echipamentul propriu al persoanei care se auto-recenzează sau al gospodăriei din care aceasta face parte;</p> <p>b) de pe echipamente puse la dispoziție de către UJIR-uri prin intermediul primăriilor și instalate în spații special amenajate.</p>	<p>"(4) În termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi, Institutul Național de Statistică (I.N.S.) împreună cu CCRPL2021 va elabora și publica metodologia privind metoda imputării prin metode statistice.</p>	<p>În opinia noastră, mecanismul de "imputare prin metode statistice", propus a fi reglementat la art. 9. alin. (2) lit. c) și raportat la definiția prevăzută la art.1. lit. p) este insuficient reglementat, ceea ce va conduce la obținerea unor rezultate eronate. În anul 2011 au fost incluse prin aceste metode 1,2 milioane de persoane în baza de dată a recensământului, fără a preciza metodologia exactă a imputării. Acest aspect poate duce la neîncredere față de metodele aplicate și periclitează credibilitatea recensământului. În acest sens, propunem completarea art. 9 cu un nou alineat care să reglementeze</p>
--	---	--

		<p>(5) În colectarea directă a datelor de la populație platforma digitală care asigură autorecenzarea on-line și aplicația/platforma utilizată în interviul față în față asistat de calculator, accesul populației va fi asigurat și într-o limbă de circulație internațională, respectiv în limbile minorităților naționale la propunerea Departamentului pentru Relații Interetnice în urma consultării Consiliului Minorităților Naționale. În unitățile administrativ teritoriale unde ponderea populației aparținând unei minorități naționale depășește pragul de 20% prevăzut de legislația în vigoare se vor asigura fiecărui recenzor chestionare-martor în formă tipărită în limba minorității naționale respective.”</p>	<p>obligativitatea elaborării într-un anumit termen a unei metodologii amănunțite, clare și transparente cu privire la colectarea și prelucrarea informațiilor obținute prin aplicarea mecanismului de imputare prin metode statistice.</p> <p>În vederea asigurării accesibilității, fără discriminare, a tuturor persoanelor prevăzute la art. 5 alin. (1) la autorecenzarea on-line și recenzarea față-în-față prevăzute de lege, propunem introducerea obligativității atât a traducerii chestionarelor on-line cel puțin într-o limbă de circulație internațională și în limbile minorităților naționale, cât și a utilizării chestionarelor-martor la recenzare – ca și la recensământul din 2011.</p>
6.	<p>Art.12 (2) Consiliul are următoarele atribuții: a) promovează recensământul și comunică opiniei publice principalele caracteristici ale recensământului, modalitățile de organizare și de recenzare, drepturile și obligațiile ce revin persoanelor, modalitățile de diseminare și semnificația rezultatelor provizorii și a celor definitive;</p>	<p>Art.12 După litera c) a alin. (2), al art. 12 se introduce o literă nouă, lit. d) cu următorul cuprins:</p>	

	<p>b) asigură transparența modului de lucru în ceea ce privește pregătirea și desfășurarea recensământului sub aspectul respectării deontologiei profesionale pe parcursul desfășurării recensământului;</p> <p>c) susține efectuarea recensământului, mobilizează populația prin mesaje și apariții în mass-media.</p>	<p>"d) asigură informarea și mobilizarea populației, precum și promovarea recensământului în cel puțin o limbă de circulație internațională și în limbile minorităților naționale propuse de către Departamentul pentru Relații Interetnice în urma consultării Consiliului Minorităților Naționale."</p>	<p>În vederea asigurării unei comunicări eficiente și fără discriminare a informațiilor către populație, propunem completarea alineatului 2 al articolului 12 cu o nouă literă, lit. d), prin care să se instituie o atribuție suplimentară pentru Consiliu, aceea de a asigura traducerea și diseminarea informațiilor prevăzute la alin. 2 lit. a) al art. 12, în cel puțin o limbă de circulație internațională și în limbile minorităților naționale, la propunerea Departamentului pentru Relații Interetnice.</p>
7.	<p>Art.14 (1) Consiliul are următoarea componență: c) trei reprezentanți ai Parlamentului României;</p>	<p>Art.14 Litera c) a alin. (1) al art.14 se modifică și va avea următorul cuprins: "c) câte un reprezentant al grupurilor parlamentare din Camera Deputaților;"</p>	<p>În vederea reprezentării corecte și echilibrate bazate pe algoritmul reprezentării parlamentare, propunem ca în Consiliul de Comunicare și Transparență să fie numiți câte un reprezentant al fiecărui grup parlamentar din Camera Deputaților</p>
8.	<p>Art.14 (1) Consiliul are următoarea componență: a) președintele Academiei Române; b) un reprezentant al Administrației Prezidențiale;</p>	<p>Art.14 După lit. m) a alin.(1) al art.14 se introduc două litere noi, lit. n) și lit. o) cu următorul cuprins:</p>	

<p>c) trei reprezentanți ai Parlamentului României;</p> <p>d) un reprezentant al grupurilor parlamentare ale minorităților naționale din Parlamentul României;</p> <p>e) un reprezentant al Camerei de Comerț și Industrie a României;</p> <p>f) un reprezentant al Confederației Naționale a Patronatului Român;</p> <p>g) un reprezentant al Academiei Române;</p> <p>h) trei reprezentanți ai organizațiilor nonguvernamentale din domeniul dezvoltării economice și sociale;</p> <p>i) un reprezentant al Societății Române de Televiziune, denumită în continuare S.R.T.;</p> <p>j) un reprezentant al Societății Române de Radiodifuziune, denumită în continuare S.R.R.;</p> <p>k) doi reprezentanți ai presei scrise din domeniul economico - social, financiar;</p> <p>l) un reprezentant al mediului universitar cu profil economic și sociologic;</p> <p>m) doi reprezentanți ai institutelor de cercetare cu profil economic, social și sociolog</p>	<p>"n) un reprezentant al Institutului pentru Studierea Problemelor Minorităților Naționale;</p> <p>o) un reprezentant al Departamentului pentru Relații Interetnice."</p>	<p>În vederea atingerii obiectivelor stabilite prin lege, propunem ca din acest Consiliu să facă parte și un reprezentant al Institutului pentru Studierea Problemelor Minorităților Naționale și un reprezentant al Departamentului pentru Relații Interetnice.</p>
--	--	--

<p>9.</p>	<p>Art.20</p> <p>(1) În funcție de tipul indicatorilor statistici, rezultatele definitive ale recensământului se diseminează pe următoarele niveluri de dezagregare: total țară, macro-regiuni, regiuni de dezvoltare, județe, comune, orașe, municipii, sectoare ale Municipiului București și griduri de 1 km², în condițiile asigurării confidențialității datelor.</p>	<p>Art.20</p> <p>După alineatul (1) al art.20 se introduce un nou alineat, alin.(1¹) care va avea următorul cuprins:</p> <p>"(1¹) Rezultatele definitive ale recensământului se pot disemina la nivel de sat și de circumscripție de recensământ numai în condițiile în care datele sunt fiabile, de bună calitate și este asigurată confidențialitatea datelor. Lista indicatorilor statistici care se pot disemina la nivel de sat și circumscripție de recensământ este aprobată de către CCRPL2021, în urma unei analize a rezultatelor definitive realizată de către UCIR.</p>	<p>Propunem introducerea satului ca nivel de dezagregare unde urmează să se disemineze rezultatele definitive ale recensământului. Considerăm că rezultatele recensământului sunt utile pe toate nivelurile de organizare administrative, de exemplu pentru planuri și strategii locale privind rețeaua școlară, sistemul de sănătate etc.</p>
<p>10.</p>	<p>Art.22</p> <p>...</p> <p>(10) În perioada decembrie 2021-ianuarie 2022 se realizează asigurarea</p>	<p>Art.22</p> <p>Alineatul (10) al art.22 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>...</p> <p>"(10) În perioada decembrie 2021 - ianuarie 2022 se realizează asigurarea</p>	<p>Având în vedere observațiile formulate la punctul 4, propunem</p>

	<p>completitudinii înregistrărilor individuale privind persoanele, gospodăriile, locuințele și clădirile. Aceasta se realizează prin imputare prin metode statistice, din surse statistice și administrative, pentru acele unități statistice pentru care nu există un formular completat cu date.</p>	<p>completitudinii datelor individuale privind persoanele, gospodăriile, locuințele și clădirile. Aceasta se realizează prin imputare prin metode statistice, din surse statistice și administrative, pentru acele unități statistice pentru care nu există un formular completat cu date, în conformitate cu metodologia prevăzută la art. 9 alin. (4)."</p>	<p>modificarea și completarea art. 22. alin. (10) - (art. 9 alin(4): "În termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi, Institutul Național de Statistică (I.N.S.) împreună cu CCRPL2021 va elabora și publica metodologia privind metoda imputării prin metode statistice."</p>
11.	<p>Art.29 I.N.S. este responsabil, sub aspect tehnico- metodologic, de pregătirea, desfășurarea și monitorizarea lucrărilor necesare efectuării recensământului populației și locuințelor în România din anul 2021 și diseminarea rezultatelor definitive, având următoarele atribuții principale: a) proiectează, din punct de vedere metodologic și organizatoric, recensământul; b) planifică termenele de realizare a activităților recensământului, conform Programului de desfășurare a activităților Recensământului populației și locuințelor; c) stabilește forma și conținutul instrumentarului recensământului, respectiv modelele de formulare, instrucțiunile de completare a acestora, clasificările și nomenclatoarele utile</p>	<p>Art.29 După litera s) a art.29 se introduce o nouă literă, lit. t) și va avea următorul cuprins:</p>	

<p>recensământului - cu excepția celor a căror elaborare intră în competența altor instituții și a celor deja aprobate prin alte acte normative. Forma și conținutul instrumentarului recensământului și clasificările și nomenclatoarele utile recensământului elaborate de alte instituții vor fi supuse aprobării prin hotărâre a Guvernului, la inițiativa I.N.S. și a S.G.G.;</p> <p>d) elaborează, împreună cu celelalte instituții implicate, bugetul recensământului;</p> <p>e) colectează informații de la autorități publice centrale și locale necesare pentru realizarea sectorizării teritoriului României, pentru recensământ;</p> <p>f) organizează și desfășoară recensământul de probă;</p> <p>g) organizează și desfășoară cercetarea statistică post-recensământ;</p> <p>h) asigură, prin direcțiile teritoriale de statistică, selecția, instruirea și coordonează activitatea personalului recrutat, necesar recenzării, validării și prelucrării datelor;</p> <p>i) organizează și urmărește procesul de recensare a populației și locuințelor;</p> <p>j) monitorizează și asigură suport tehnic în perioada de autorecensare;</p> <p>k) achiziționează aplicațiile software,</p>		
---	--	--

<p>cartelele SIM și serviciile de comunicații aferente, necesare colectării datelor pentru recensământ;</p> <p>l) achiziționează licențele necesare funcționării sistemelor informatice utilizate în cadrul recensământului;</p> <p>m) asigură operarea call center-ului necesar pentru buna desfășurare a activităților de teren în vederea efectuării recensământului;</p> <p>n) administrează cu resurse proprii sau prin contractare servicii de administrare a bazelor de date și a sistemelor informatice necesare recensării;</p> <p>o) asigură implementarea, funcționarea, întreținerea și securitatea bazei de date prevăzute la art. 9 alin. (1);</p> <p>p) prelucrează datele cu caracter personal astfel încât să asigure securitatea adecvată a acestora, inclusiv protecția împotriva prelucrării neautorizate sau ilegale și împotriva pierderii, distrugerii sau a deteriorării accidentale prin măsurile tehnice, organizatorice și administrative implementate;</p> <p>q) realizează procesarea datelor de recensământ;</p> <p>r) publică rezultatele definitive ale recensământului, pe baza programului și la termenele aprobate de către UCIR;</p> <p>s) diseminează statisticile europene</p>		<p>Considerăm că este necesar traducerea modelelor de formulare, instrucțiunilor de completare,</p>
--	--	---

	provizorii și pe cele definitive de recensământ în formatul solicitat de Eurostat, precum și metadatele și Raportul de calitate a recensământului.	"t.) asigură traducerea documentelor prevăzute la lit. c) într-o limbă de circulație internațională și în limbile minorităților naționale."	clasificărilor etc., adică a documentelor prevăzute la lit. c) și într-o limbă de circulație internațională, precum și în limbile minorităților naționale, în vederea aplicabilității, precum și a obținerii de rezultate corecte ale recensământului.
12.	Art.29 I.N.S. este responsabil, sub aspect tehnico- metodologic, de pregătirea, desfășurarea și monitorizarea lucrărilor necesare efectuării recensământului populației și locuințelor în România din anul 2021 și diseminarea rezultatelor definitive, având următoarele atribuții principale: h) asigură, prin direcțiile teritoriale de statistică, selecția, instruirea și coordonează activitatea personalului recrutat, necesar recenzării, validării și prelucrării datelor;	Art.29 Litera h) a art. 29 se modifică și va avea următorul cuprins: "h) asigură, prin direcțiile teritoriale de statistică, instruirea și coordonează activitatea personalului recrutat necesar recenzării, validării și prelucrării datelor. De asemenea, asigură selecția personalului recrutat, cu sprijinul primarilor din fiecare localitate."	Propunem ca în cadrul recensământului populației și al locuințelor care se va desfășura în anul 2021 să se aplice procedurile utilizate în cadrul recensământului care a avut loc în anul 2011, când selecția personalului necesar s-a realizat de către primari - vezi amendament pct.14.
13.	Art. 31 Departamentul de Relații Interetnice, în colaborare cu grupurile parlamentare ale minorităților naționale din Parlamentul României, are obligația elaborării Nomenclatorului etniilor și al	Art. 31 se modifică și va avea următorul cuprins: "Departamentul de Relații Interetnice, în colaborare cu grupurile parlamentare ale minorităților naționale din Parlamentul României și cu Institutul pentru Studierea Problemelor Minorităților	Propunem includerea Institutului pentru Studierea Problemelor Minorităților Naționale printre instituțiile publice responsabile pentru elaborarea Nomenclatorului

	limbilor materne, care este aprobat prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 29 <u>lit. c</u>).	Naționale , are obligația elaborării Nomenclatorului etniilor și al limbilor materne, care este aprobat prin hotărârea Guvernului prevăzută la art.29 lit. c).”	etniilor și al limbilor materne. Institutul, prin atribuțiile și experiența în domeniu, poate oferi o contribuție semnificativă la elaborarea nomenclatorului.
14.	Art. 34 ... (3) Primarii au următoarele atribuții: a) constituie, prin dispoziție, comisiile municipale, orășenești, ale sectoarelor municipiului București și comunale, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență și cu instrucțiunile CCRPL2021; b) asigură recrutarea și plata personalului de recensământ din teritoriu, selectat conform art. 29 <u>lit. g</u>), de I.N.S. prin direcțiile sale teritoriale de statistică, personal prevăzut la art. 16 <u>alin. (4)</u> ; c) asigură spațiile, mobilierul și mijloacele de telecomunicații necesare desfășurării activității de recensământ a comisiilor municipale, ale sectoarelor municipiului București, orășenești și comunale pentru recensământul populației și locuințelor; asigură depozitarea și păstrarea în condiții corespunzătoare a materialelor de recensământ, precum și a altor mijloace necesare desfășurării în bune condiții a lucrărilor de recensământ;	Art.34 După litera i) a alin.(3) al art.34 se introduce o literă nouă, litera j) cu următorul cuprins:	Propunem completarea articolului 34. cu o atribuție suplimentară pentru primari, aceea de a asigura informarea cetățenilor aparținând minorităților naționale în limba maternă a acestora și de a-i asista pe aceștia în comunicarea cu recenzorii. Comunicarea, în limba maternă, a acestor informații este esențială pentru desfășurarea procesului de recenzare în condiții optime, dar și pentru ca acesta să corespundă realității.

<p>d) asigură verificarea, completarea și actualizarea denumirii străzilor și numerotarea clădirilor, precum și limitele administrativ-geografice ale UAT-urilor și ale localităților componente, până la data de 31 august 2020, în scopul delimitării sectoarelor de recensământ. Ulterior acestei date și până la finalizarea activității de colectare a datelor autoritățile administrației publice locale nu mai efectuează schimbări de denumiri ale străzilor, renumerotări ale clădirilor sau modificări ale limitelor geografice;</p> <p>e) participă la împărțirea localităților în sectoare de recensământ, potrivit metodologiei de realizare a sectorizării teritoriului și sub îndrumarea UJIR;</p> <p>f) organizează instalarea unor posturi de lucru în spații special amenajate, cu echipamente puse la dispoziție de UJIR, în scopul realizării autorecenzării asistate a populației, conform normelor stabilite de către UCIR;</p> <p>g) informează populația despre existența, locul unde sunt amplasate spațiile special amenajate pentru realizarea auto-recenzării și programul lor de funcționare;</p> <p>h) sprijină UJIR în distribuirea în teritoriu a materialelor de recensământ;</p> <p>i) sprijină UJIR în colectarea, verificarea</p>		
---	--	--

	<p>și returnarea, în termen de 15 zile după încheierea activităților de colectare a datelor, a tuturor instrumentelor și a materialelor auxiliare utilizate.</p>	<p>"j)În unitățile administrativ teritoriale în care cetățenii aparținând unei minorități naționale depășesc 20% din locuitorii unității administrativ-teritoriale, conform rezultatelor definitive ale Recensământului Populației și al Locuințelor din anul 2011, informarea și asistarea vor fi realizate de către primari în mod obligatoriu și în limba minorității naționale."</p>	
15.	<p>Art. 38 (1) De la 1 mai 2021 până la 31 octombrie 2021, S.R.T și S.R.R. au rol important în a transmite, pe propriile cheltuieli, programe de popularizare a recensământului, prevăzute la art. 36 lit. a), b) și c), pe canale cu acoperire națională și regională, la intervale orare de audiență ridicată. (2) Timpul total de distribuire a programelor de popularizare prevăzute la art. 36 lit. a), b) și c) este de 160 ore. (3) Distribuția timpului total de distribuire a programelor de popularizare prevăzute la alin. (1) este următoarea: a) 30 ore de programe transmise pe</p>	<p>Art.38 După alineatul(4) al art.38 se introduce un alineat nou, alin.(5) cu următorul cuprins:</p>	

	<p>canale cu acoperire națională de către S.R.T.;</p> <p>b) 30 ore de programe transmise pe canale cu acoperire regională de către S.R.T.;</p> <p>c) 50 ore de programe transmise pe canale cu acoperire națională de către S.R.R.;</p> <p>d) 50 ore de programe transmise pe canale cu acoperire regională de către S.R.R.</p> <p>(4) Prin hotărâri ale CCRPL2021 se poate modifica numărul și repartizarea orelor de distribuire a programelor de popularizare prevăzute la <u>alin. (2)</u> și <u>(3)</u>.</p>	<p>"(5) Programele de popularizare prevăzute la alin.(1) vor fi difuzate în mod obligatoriu și în cadrul programelor și emisiunilor produse în limbile minorităților naționale din România."</p>	<p>Din considerentele menționate la punctul 13, propunem completarea art. 38.</p>
16.	<p>Art.43</p> <p>...</p> <p>(3) Persoanele prezente într-o gospodărie în momentul vizitei recenzorului sunt obligate să furnizeze acestuia, în condițiile în care contactarea persoanelor temporar absente care au reședința obișnuită la aceeași adresă nu a fost posibilă în urma unor vizite</p>	<p>Art.43</p> <p>Alineatul (3) al art.43 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>...</p> <p>"(3) Persoanele prezente într-o gospodărie în momentul vizitei recenzorului sunt obligate să furnizeze</p>	<p>În opinia noastră, informațiile furnizate despre persoanele absente din gospodărie trebuie furnizate numai de către celelalte persoane din aceeași gospodărie, doar acestea având acest drept (vezi punctul 3). Considerăm că aceste persoane pot furniza informații complete despre persoanelor absente din gospodărie. În cazul recenzării în condițiile art. 43 alin. (3) fără variabilele</p>

	<p>repetate, următoarele informații referitoare la aceste persoane: CNP, sex, data nașterii, nivelul instituției de învățământ absolvite de cel mai înalt nivel și statutul activității curente, precum și alte informații utile completării formularelor de recensământ, în cazul în care le cunosc.</p>	<p>acestuia, în condițiile în care contactarea persoanelor temporar absente care au reședința obișnuită la aceeași adresă nu a fost posibilă în urma unor vizite repetate, următoarele informații referitoare la aceste persoane: CNP, sex, data nașterii, nivelul instituției de învățământ absolvite de cel mai înalt nivel și statutul activității curente, precum și alte informații utile</p>	<p>etnoculturale, ar conduce la un număr substanțial de persoane care nu vor fi încadrate/recenzate în baza acestor variabile, dacă persoanele prezente nu sunt părinți sau reprezentanți legali ai persoanei recenzate. De exemplu soții, frații, bunicii sau alte persoane care nu intră sub prevederile art.43.alin. (1) și (2).</p>
--	---	--	---

		completării formularelor de recensământ sau pentru a se asigura comparabilitatea cu rezultatele Recensământului Populației și al Locuințelor din anul 2011, în cazul în care le cunosc.”	
17.	Art.52 (3) Pentru asigurarea confidențialității datelor se aplică metodele recomandate de Eurostat, conform art. 6 alin. (4) din Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind recensământul populației și locuințelor.	Art.52 După alineatul (3) al art. 52 se introduce un alineat nou, alin (3a) cu următorul cuprins: ” ^(3¹) Indicatorii statistici referitori la etnie, limbă maternă și religie se calculează din totalul înregistrărilor cu răspunsuri valide pentru fiecare dintre aceste variabile.”	Având în vedere metodologia recensării, în principiu metoda imputării statistice, o parte semnificativă a populației rezidente nu va fi recențat în mod direct, neavând posibilitatea de a răspunde la întrebările referitoare la etnie, limba maternă și religie (vezi art.24.alin(4)litd). Considerăm că rata non-răspunsurilor va fi asemănător indiferent de etnie. Din aceste considerente propunem ca indicatorii statistici pentru aceste variabile (de exemplu procentul populației de o anumită etnie) să fie calculat din numărul cazurilor cu răspunsuri valide – în conformitate cu procedeele practicate și în prezent.
18.	Art.52 ... (4) Informațiile privind delimitarea sectoarelor de recensământ nu se	Art.52 După alineatul (4) al art.52 se introduce un alineat nou, alin.(5) cu următorul cuprins: ...	Considerăm că informațiile privind delimitarea sectoarelor de

	<p>diseminează. Ele sunt utilizate doar pentru organizarea activității de recenzie a datelor la recensământ și nu pot fi folosite pentru alte scopuri.</p>	<p>"(5) Sunt exceptate de la prevederile alin. (4) autoritățile publice și institutele de cercetare, care pot utiliza delimitările sectoarelor de recensământ, în scopul realizării de analize și de planificări în profil teritorial, fără a le disemina"</p>	<p>recensământ ar trebui să fie accesibile în planificarea unor rețele instituționale (cum ar fi de exemplu rețeaua școlară) pentru marile orașe, date referitoare la numărul, distribuția pe grupe de vârstă, eventual alte caracteristici (de ex. limba maternă a populației care urmează să fie școlarizată) sunt necesare și pot fi utile pe o scală spațială mai redusă decât localitatea.</p>
19.	<p>Anexa 1</p> <p>COMPONENTA Comisiei centrale pentru recensământul populației și locuințelor Președinte: - ministrul afacerilor interne Vicepreședinți: - președintele I.N.S. - secretarul de stat pentru relația cu instituțiile prefectului din cadrul M.A.I. - directorul S.T.S. Secretar: - vicepreședinte I.N.S. Membri: - secretar de stat la M.M.P.S. - secretar de stat la M.E.C. - secretar de stat la Ministerul Apărării Naționale - secretar de stat la M.A.E. - secretar de stat la M.S. - secretar de stat la Ministerul Justiției</p>	<p>Anexa 1 se modifică și va avea următorul cuprins: "COMPONENTA Comisiei centrale pentru recensământul populației și locuințelor Președinte: - ministrul afacerilor interne Vicepreședinți: - președintele I.N.S. - secretarul de stat pentru relația cu instituțiile prefectului din cadrul M.A.I. - directorul S.T.S. Secretar: - vicepreședinte I.N.S. Membri: - secretar de stat la M.M.P.S. - secretar de stat la M.E.C. - secretar de stat la Ministerul Apărării Naționale - secretar de stat la M.A.E. - secretar de stat la M.S. - secretar de stat la Ministerul Justiției</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> - secretar de stat la Ministerul Culturii - secretar de stat la S.G.G. - secretar de stat la Departamentul pentru Relații Interetnice - reprezentant M.A.I. - reprezentant S.T.S. - reprezentant Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației - reprezentant Secretariat de Stat pentru Culte - președinte Agenția Națională pentru Romi - reprezentant Asociația orașelor din România - reprezentant Asociația comunelor din România - reprezentant Asociația municipiilor din România - reprezentant Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România 	<ul style="list-style-type: none"> - secretar de stat la Ministerul Culturii - secretar de stat la S.G.G. - reprezentant al Departamentului pentru Relații Interetnice - reprezentant M.A.I. - reprezentant S.T.S. - reprezentant Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației - reprezentant Secretariat de Stat pentru Culte - președinte Institutul pentru Studiarea Problemelor Minorităților Naționale - președinte Agenția Națională pentru Romi - reprezentant Asociația orașelor din România - reprezentant Asociația comunelor din România - reprezentant Asociația municipiilor din România - reprezentant Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România" 	<ul style="list-style-type: none"> - pentru a asigura reprezentarea continuă a DRI în Comisia centrală pentru recensământul populației și locuințelor Pentru considerentele expuse la pct. 7 propunem includerea președintelui Institutul pentru Studiarea Problemelor Minorităților Naționale în componența Comisiei centrale pentru recensământul populației și locuințelor.
20.	<p>Anexa 2 COMPONENTA comisiilor județene, a municipiului București, municipale, ale sectoarelor municipiului București, orașenești și comunale pentru recensământul populației și locuințelor A. Comisia județeană Președinte: - prefectul județului</p>	<p>Anexa 2 La litera A. - funcția de secretar se reformulează după cum urmează:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - pentru asigurarea operaționalizării comisiei județene

	<p>Vicepreședinți:</p> <ul style="list-style-type: none"> - președintele consiliului județean - un subprefect al județului - directorul executiv al direcției regionale sau județene de statistică <p>Secretar: - directorul executiv adjunct al direcției regionale sau județene de statistică</p> <p>Membri:</p> <ul style="list-style-type: none"> - secretarul general al județului - șeful Inspectoratului județean de poliție - reprezentant al Serviciului de Telecomunicații Speciale - inspector școlar general - directorul general sau directorul executiv al direcției generale de asistență socială și protecția copilului - arhitectul-șef al județului - directorul oficiului de cadastru și publicitate imobiliară - șeful structurii teritoriale a Inspectoratului General pentru Imigrări 	<p>"Secretar: - directorul executiv adjunct al direcției regionale sau județene de statistică sau un șef de serviciu"</p>	
21.	<p>Anexa 3 LISTA variabilelor de recensământ al populației și locuințelor 2021</p> <p>5. Variabile la nivel de persoană: - caracteristici educaționale: instituția de</p>	<p>Anexa 3 Punctul 5 al Anexei 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>5. Variabile la nivel de persoană: "- caracteristici educaționale: instituția de</p>	<p>Nivelul competențelor lingvistice, cunoașterea a mai multor limbi este din ce în ce mai necesară și răspândită, având în vedere faptul că România este membru UE din 2007. Eurostat acordă o atenție</p>

	<p>Învățământ absolvită de cel mai înalt nivel, forma de proprietate a instituției de învățământ absolvite, instituția de învățământ pe care o urmează, dacă persoana folosește internetul</p>	<p>Învățământ absolvită de cel mai înalt nivel, forma de proprietate a instituției de învățământ absolvite, instituția de învățământ pe care o urmează, dacă persoana folosește internetul, competențe lingvistice (...)"</p>	<p>prioritară acestui domeniu. Ar fi indicat ca și în România să includem un set de întrebări referitoare la competențele lingvistice a populației în cercetarea cu cea mai mare anvergură.</p>
22.	<p>Anexa 4 INSTITUȚII cu responsabilități în problematica recensământului populației și locuințelor 2021</p> <p>23. Departamentul pentru relații interetnice din cadrul Guvernului României în colaborare cu grupurile parlamentare ale minorităților naționale din Parlamentul României - elaborarea Nomenclatorului etniilor și al limbilor materne</p>	<p>Anexa 4 Punctul 23 al Anexei 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"23. Departamentul pentru Relații Interetnice din cadrul Guvernului României în colaborare cu grupurile parlamentare ale minorităților naționale din Parlamentul României și cu Institutul pentru Studierea Problemelor Minorităților Naționale. - elaborarea Nomenclatorului etniilor și al limbilor materne"</p>	<p>Una dintre atribuțiile principale ale ISPMN constă în elaborarea, coordonarea, cercetarea inter - și pluridisciplinară privind diferitele aspecte ale păstrării, dezvoltării și exprimării identității etnice, culturale, lingvistice și religioase în rândul minorităților naționale și a altor comunități etnice constituite în urma unor procese migraționale recente. ISPMN se află în coordonarea DRI și este necesară participarea acestuia în elaborarea Nomenclatorului etniilor și al limbilor materne, în condițiile în care competențele legale ale DRI se limitează la minoritățile naționale, fără a cuprinde și celelalte etnii.</p>
23.	<p>Anexa 4 INSTITUȚII cu responsabilități în problematica recensământului populației și locuințelor 2021</p> <p>.... 34. ONG-uri care oferă servicii persoanelor fără adăpost sau</p>	<p>Anexa 4 După punctul 34 al Anexei 4 se adaugă un punct nou, punctul 35 cu următorul cuprins:</p>	<p>Conform Opiniei IV privind aplicarea de către România a Convenției-cadru privind protecția</p>

	<p>dezavantajate</p> <ul style="list-style-type: none"> - informații privind locurile unde pot fi găsite persoanele fără adăpost - sprijin în recenzarea persoanelor fără adăpost 	<p>„35. Organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale.”</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sprijin în informarea și recenzarea persoanelor care aparțin minorităților naționale, consultare cu privire la metodologia recensământului.” 	<p>minorităților naționale, Comitetul Consultativ recomandă autorităților române consultarea reprezentanților minorităților naționale, atât în ceea ce privește elaborarea metodologiei, cât și cu privire la implementarea corespunzătoare a recensământului în scopul respectării întocmai a principiului reglementat de art.3. al Convenției-cadru, ratificată prin Legea 33/1995.</p>
--	---	--	---